Немного о персонифицированном дополнительном образовании детей.

Славин Семён Сергеевич

«Главное, у ребёнка, у родителей **должен быть выбор**: получить дополнительное образование на базе школы, или в муниципальном творческом центре, или в негосударственной образовательной организации, **чтобы это было доступно** и чтобы с детьми работали по-настоящему хорошо подготовленные специалисты».

(из послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию, 4 декабря 2014 года)

«Правительству Российской Федерации обеспечить увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75 процентов, **предусмотрев, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета**».

(из Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599)

Разработка нормативно-правовой базы в целях введения **именных сертификатов для детей на получение гарантированных бесплатных услуг** дополнительного образования, спортивно-досуговых услуг по месту жительства.

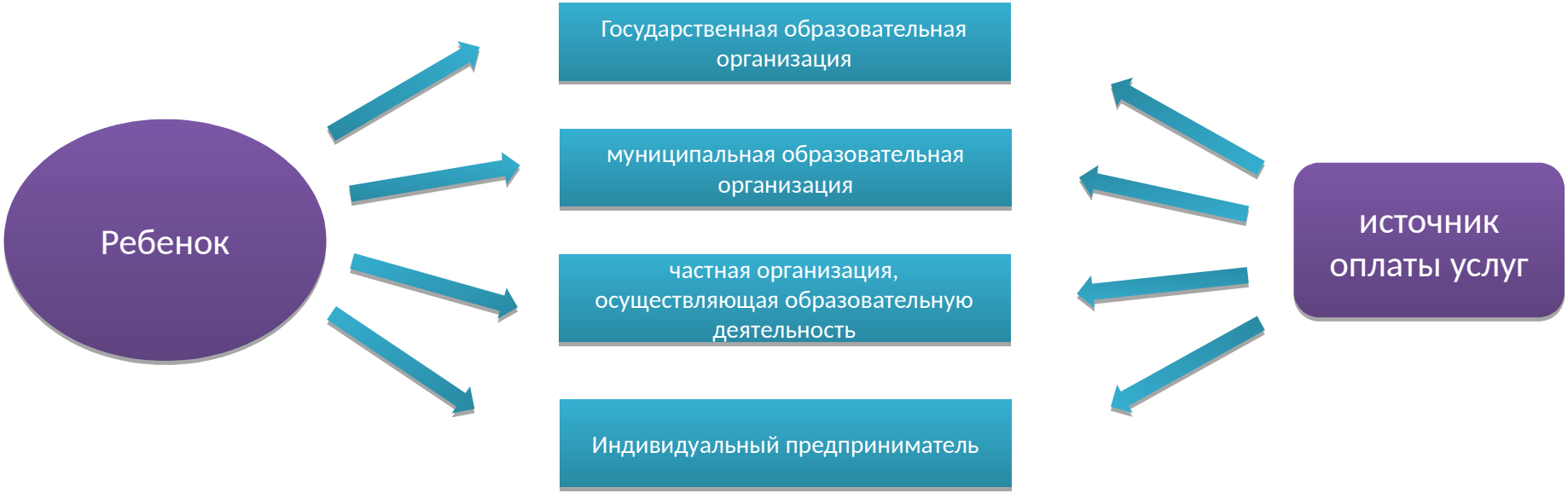
(«мера, направленная на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей» из Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761)

Разработка и внедрение механизмов персонифицированного финансирования дополнительных общеобразовательных программ и поддержки семей в получении дополнительного образования…

(из основных направлений реализации Концепции Развития дополнительного образования детей)

персонифицированное финансирование, обеспечивает равный доступ к бюджетному финансированию, развитие конкуренции
персонифицированный учет, так или иначе определяет нормирование объема услуг на ребенка
нормативное подушевое финансирование, привязывает стоимость часа к норме.
достижение провозглашенных целей
риски и вызовы, требующие решения

Общая концепция персонифицированного финансирования



гарантия оплаты услуги дополнительного образования, выбираемого ребенком, независимо от того, кто где он будет обучаться.
закрепление финансового объема соответствующей гарантии (в рублях)

муниципалитет

Реестр сертификатов

1. Сидоров Сидор Сидорович
2. Петрова Анна Петровна
…
870. Васечкин Леонид Карпович

+ 871. Иванов Иван Иванович

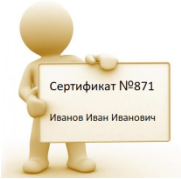
РМЦ

Реестр сертификатов

1. Зеленый Виктор Павлович
2. Лапова Анастасия Семёновна
…
16574. Труднов Афанасий Вениаминович

+ 16575. Иванов Иван Иванович

персонифицированный учёт



программа из реестра бюджетных программ

РМЦ

Реестр программ

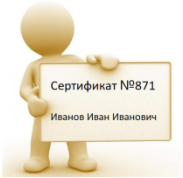
Программы, финансовое обеспечение которых осуществлено за счет бюджетных ассигнований бюджетов (различного уровня)
ограниченное число мест для зачисления (квота)/любое число используемых сертификатов

муниципальные учреждения, государственные учреждения

прямые бюджетные ассигнования

Программы, предлагаемые сверх муниципальных (государственных заданий)
ограниченное число используемых сертификатов/любое число мест

негосударственные организации и ИП



программа из реестра программ по ПФ

РМЦ

персонифицированное финансирование

Требования к источнику оплаты услуг

Что необходимо	В чем ограничения использования прямых бюджетных средств
Оплата услуг, оказываемых поставщиками, не являющихся подведомственными организациями (частные организации, индивидуальные предприниматели, учреждения иного уровня)	Отсутствие полномочий органов власти на организацию дополнительного образования у таких поставщиков *(муниципалам – муниципальное, регионалам – региональное)*
Направление средств поставщику услуг на основании непосредственного выбора ребенка	До момента закрепления законодательно установленной гарантии возмещения затрат родителей передача средств возможна лишь с соблюдением требований 44-ФЗ *(в условиях вариативности программ в том числе и по цене конкурсы правильно провести не удастся)*

определение «посредника» в системе персонифицированного финансирования

Включение в систему персонифицированного финансирования «посредника»

(упрощенная схема)

полномочие по поддержке СОНКО

1. конкурс на поддержку СОНКО по заданному проекту
2. заключение соглашения о предоставлении субсидии с одной организацией
3. возмещение затрат, связанных с оплатой услуг, оказываемых детям по сертификатам дополнительного образования

посредник (уполномоченная организация)

Вариант 1: СО НКО

Вариант 2: подведомственное АУ

орган местного самоуправления в сфере образования

Предоставление субсидии на иные цели

1. внесение цели, связанной с компенсацией расходов на оплату услуг по сертификатам, в список иных целей
2. заключение соглашения о предоставлении субсидии с подведомственным автономным учреждением
3. возмещение затрат, связанных с оплатой услуг, оказываемых детям по сертификатам дополнительного образования, посредством предоставления субсидий на иные цели

прямая оплата по договорам об оказании образовательных услуг (для образовательных учреждений – внебюджетная деятельность)

Поставщик услуг, независимо от формы собственности

заключение с родителями договоров об оказании образовательных услуг

ребенок

Структура системы персонифицированного финансирования

оператор персонифицированного финансирования

Управление системой персонифицированного финансирования (включение в систему поставщиков и программ, контроль, независимая оценка качества)

образовательные организации

индивидуальные предприниматели

организации, осуществляющие обучение

реестр поставщиков образовательных услуг

образовательные программы, реализуемые поставщиками услуг, прошедшие процедуру добровольной сертификации

реестр образовательных программ

уполномоченные организации

оплата услуг (части услуг) в рамках договоров об обучении

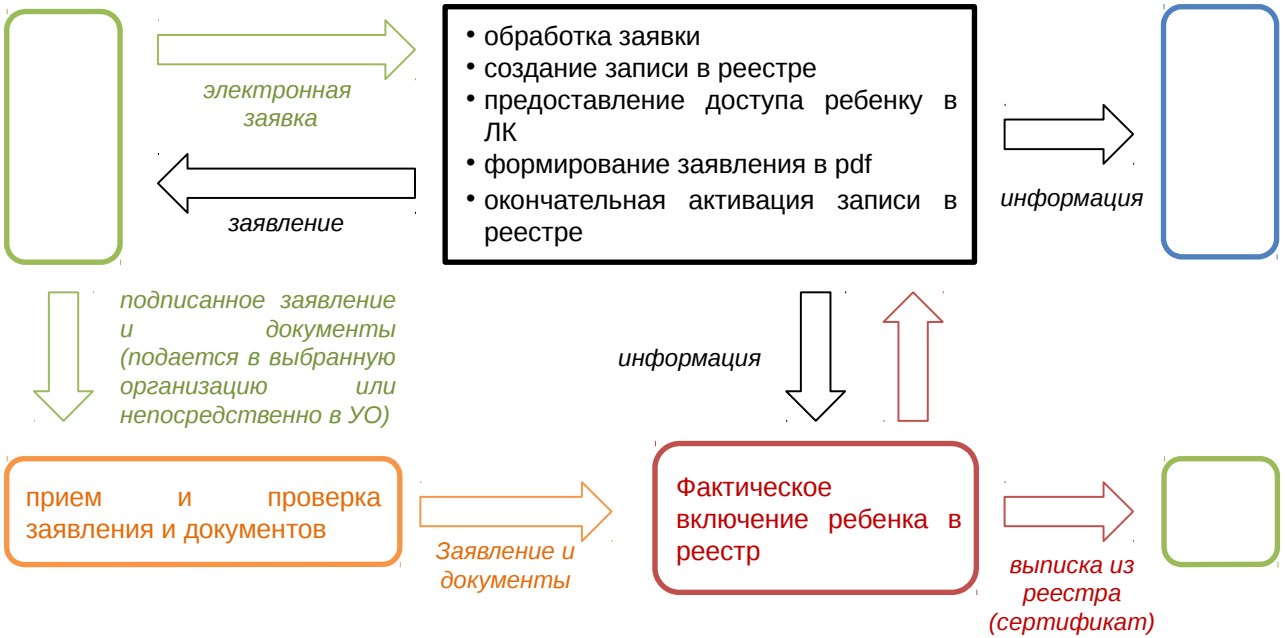
предоставление сертификатов дополнительного образования (уполномоченный орган)

предоставление сертификата дополнительного образования

участники системы ПДО

- оператор ПФ (РМЦ)
- уполномоченный орган (ОМСУ)
- уполномоченная организация (юрлицо)
- поставщик образовательных услуги (организация)
- дети (родители)

- Организация ведения реестра сертификатов дополнительного образования (внесение записей в реестр сертификатов дополнительного образования)
- Прием заявлений от родителей (законных представителей) детей
- Передача информации Оператору ПФ
- Выполнение функций уполномоченного органа (в случае если они будут специально переданы)
- Прием заявлений от родителей (законных представителей) детей и передача их в уполномоченный орган
- Ведение регионального реестра сертификатов дополнительного образования

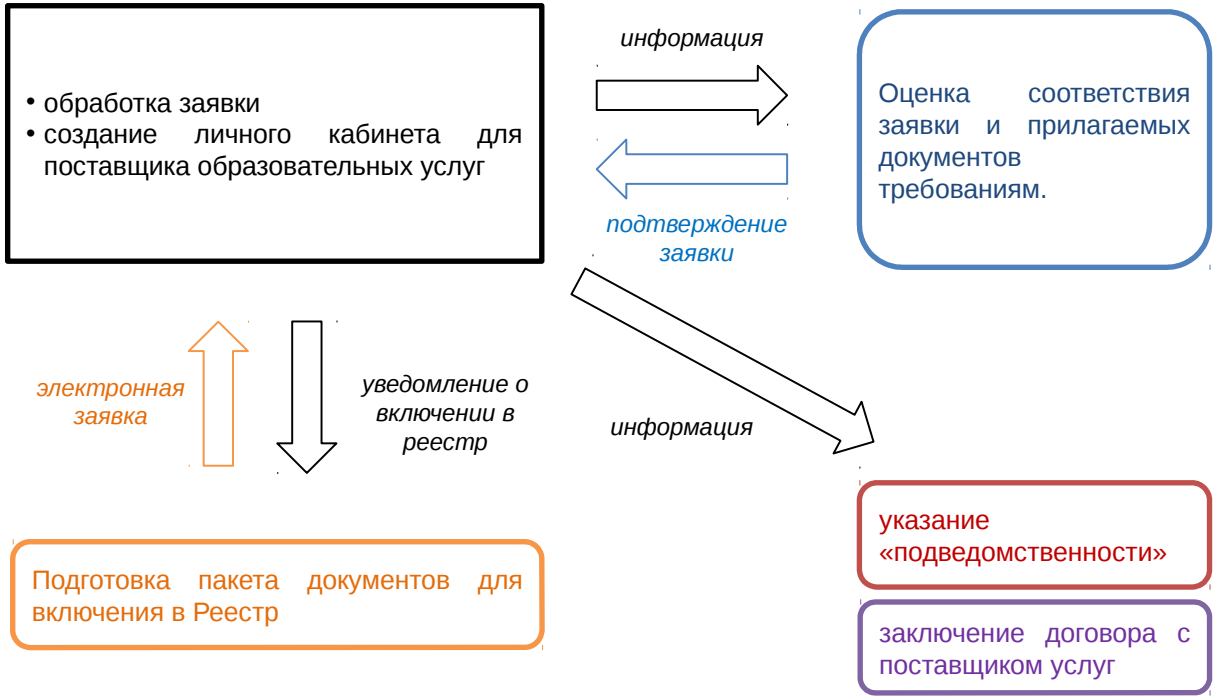


включение организации (индивидуального предпринимателя) в реестр поставщиков образовательных услуг

участники системы ПДО

- оператор ПФ (РМЦ)
- уполномоченный орган (ОМСУ)
- уполномоченная организация (юрлицо)
- поставщик образовательных услуги (организация)
- дети (родители)

- Подача заявки на включение в реестр поставщиков образовательных услуг
- Рассмотрение заявки на включение в реестр поставщиков образовательных услуг и принятие решения
- Уведомление уполномоченного органа, уполномоченной организации о включении поставщика образовательных услуг в Реестр



информационная система

использование сертификата дополнительного образования для выбора программ

участники системы ПДО

оператор ПФ (РМЦ)

уполномоченный орган (ОМСУ)

уполномоченная организация (юрлицо)

поставщик образовательных услуги (организация)

дети (родители)

информационная система

- Подача образовательной программы «на включение в навигатор образовательных программ»
- Прием заявлений на зачисление, подписание договоров, зачисление детей, обучение детей
- Распределение образовательных программ подведомственных учреждений между реестрами образовательных программ
- Осуществление сертификации программ – включение их в реестр сертифицированных программ
- Выбор образовательных программ, подача заявки и заявления на зачисление. Заключение договоров. Прохождение обучения.

- включение программы в реестр ожидающих рассмотрения
- включение программы в один из реестров бюджетных программ/реестр сертифицированных программ
- оценка возможности выбора программы и условий обучения
- учет факта зачисления на обучения

решение по программе

информация

решение по программе

Принятие решения о включении программы в реестры бюджетных программ

Оценка программы требованиям в соответствии с правилами ПФДО

заполнение карточки программы уведомление о зачислении

уведомление о включении программы в реестр электронная заявка на программу

выбор программы из навигатора

- подготовка программы
- открытие зачисления набора на программу
- выставление оферты на обучение
- заключение договора и/или зачисление

оферта

Заявление на зачисление

обучающийся

порядок выбора программ детьми

ребенок – обладатель сертификата

номинал сертификата – ***X*** рублей

остаток сертификата – ***X - Y*** рублей

все образовательные программы, включенные в реестр

выбор конкретной программы (цена - ***C***, нормативная стоимость – ***Y***)

заключение договора об обучении с поставщиком, реализующем конкретную программу

Договор, предусматривающий порядок оплаты ***Y*** со стороны уполномоченной организации и ***C-Y*** со стороны родителей*

* если цена услуги по реализации программы установлена на уровне справедливой нормативной стоимости доплаты со стороны родителей (законных представителей) не требуется.

перечисление средств в рамках системы персонифицированного финансирования

участники системы ПДО

оператор ПФ (РМЦ)

уполномоченный орган (ОМСУ)

уполномоченная организация (юрлицо)

поставщик образовательных услуги (организация)

дети (родители)

информационная система

- Ведение реестра заключенных договоров об обучении
- Формирование счетов на оплату оказываемых услуг (ежемесячно: аванс + окончательный расчет) и приложений (включающим обязательства по каждому договору об обучении)
- Проверка счетов и приложений к счетам
- Формирование заявки на получение субсидии (с учетом потребностей всех поставщиков услуг)
- Оплата выставляемых счетов
- Перечисление субсидий на обеспечение затрат уполномоченной организации
- Оплата суммы по договору, не покрываемой сертификатом (при наличии)

- Ведение реестра договоров и ежемесячных транзакций по договорам об обучении
- Формирования приложения к заявке на субсидию
- Формирование приложений к счетам
- Учет осуществления транзакций (оплаты по счетам)

контрольная информация

проверка (выборочная) оснований для перечисления субсидии (наличия договоров)

заявка на субсидию

субсидия

контрольная информация

- подготовка заявки на субсидию
- проверка счетов

контрольная информация

счет

оплата

- подготовка счетов и приложений к счетам

счет (при наличии доплаты)

оплата (при наличии доплаты)

Модель управления системой персонифицированного финансирования

поставщик образовательных услуг

реализация образовательной программы

соблюдение правил системы персонифицированного финансирования	выполнение условий договора об обучении
независимая оценка (рейтинг) образовательной программы	востребованность образовательной программы

исключение образовательной программы и/или поставщика услуг из реестра(ов)

пересмотр лимитов зачисления на образовательную программу, к поставщику образовательных услуг

Нормативные затраты по калькулятору НИУ ВШЭ

35 000	– *средняя заработная плата по региону*
12	– *месяцев*
0,302	– *страховые взносы в ПФР, ФСС, ФОМС*
0,88	– *коэффициент индексации (минус 12%) в связи с изменением Росстатом порядка определения средней заработной платы по региону*
12,3	– *число учащихся в расчете на 1 педагогического работника на 2016 г. по «Дорожной карте», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 722-р*
800	– *Норма времени в год, п. 7.1.3 Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601*

$$(35\,000) \times 0,88 \times 12 \times \frac{1 + 0,302}{12,3 \times 800} =$$

48,90

Формула расчета нормативной стоимости

- $$N = P_{\text{доп}} \times \text{ЗП}_{\text{ср}} \times \frac{\frac{k_{\text{осн}} \times a_{\text{гр}} + a_{\text{доп}}}{m} + k_{\text{осн}} \times a_{\text{инд}}}{k_{st} \times d \times 4{,}345} \times U_{\text{пп}} \times \left(1 + V_c + U_{\text{пр}}\right) \times K_{\text{н}} \times K_{\text{отп}} + \frac{a_{\text{гр}} + a_{\text{инд}} \times m}{b \times m} \times \left(S_{\text{баз}} \times k_s + U_{\text{баз}}\right) + \frac{\left(a_{\text{гр}} + a_{\text{доп}} + a_{\text{инд}} \times m\right) \times K_{\text{отп}} \times U_{\text{пп}}}{3 \times 52 \times k_{st} \times d \times m} \times O_{\text{баз}}$$

Спасибо за внимание!